


Na desygnacji

Projekt

**UCHWAŁA NR XIX/...../2020
RADY GMINY ŚWIERZNO
z dnia 1 kwietnia 2020 r.**

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Gostyniu

Na podstawie art. 89 ust. 1, 3 i 6 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148¹) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815), uchwala się, co następuje:

§ 1. Likwiduje się z końcem roku szkolnego 2019/2020 tj. z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkołę Podstawową im. Jana Brzechwy w Gostyniu.

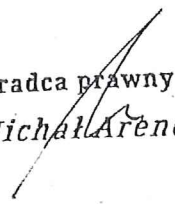
§ 2. Uczniom szkoły, o której mowa w § 1 zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Juliana Grunera w Świerznie.

§ 3. 1. Majątek likwidowanej jednostki pozostaje własnością Gminy Świerzno.

2. Dokumentację zlikwidowanej szkoły przejmuje Wójt Gminy Świerzno za wyjątkiem dokumentacji dotyczącej przebiegu nauczania, która zostanie przekazana Zachodniopomorskiemu Kuratorowi Oświaty.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świerzno.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

radca prawny

Michał Aréndt

¹ Zmiany ogłoszono: Dz. U. z 2019 r. poz. 1680, 1681, 1818, 2197, 2245, 2248, 1078, 1681, 1818, 2197, z 2020 r. poz. 374.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Stosownie zaś do treści ust. 3 zdanie 1 ww. przepisu, szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Jednocześnie w myśl ust. 6, dokumentację zlikwidowanej szkoły publicznej przekazuje się organowi prowadzącemu szkołę, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przekazuje się organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny, w terminie jednego miesiąca od dnia zakończenia likwidacji.

Gmina Świeržno jest organem prowadzącym Szkołę Podstawową im. Jana Brzechwy w Gostyniu (dalej zwaną także „Szkołą” lub „Szkołą Podstawową w Gostyniu”). Ze względu na pogarszające się warunki demograficzne, pogarszający się stan budynku Szkoły, jak i przeprowadzoną w ostatnim czasie reformę systemu oświaty, konieczne stało się wszczęcie procedury likwidacyjnej i dostosowanie sieci szkół prowadzonych przez gminę, do realnych potrzeb, mając na względzie przede wszystkim zapewnienie jak najwyższej jakości usług edukacyjnych dla uczniów.

Uchwałą Rady Gminy Świeržno numer XVII/90/2020 z dnia 17 stycznia 2020 r. podjęto zamiar likwidacji przedmiotowej placówki. Podjęta przez Radę Gminy Świeržno ww. uchwała spowodowała wszczęcie czynności wskazanych w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. Rodzice uczniów, Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie oraz organ wykonawczy – wójt Gminy Świeržno zostali zawiadomieni o zamiarze likwidacji szkoły z zachowaniem sześciomiesięcznego terminu poprzedzającego likwidację szkoły. Ponadto Zachodniopomorski Kurator postanowieniem nr WWEAS.542.7.2020.DA z dnia 5 lutego 2020 r. wydał pozytywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Gostyniu uznając za zasadne przedstawione argumenty.

Poniżej przedstawiono przyczyny wszczęcia procedury likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Gostyniu.

Dane demograficzne w latach 2016-2019 w miejscowościach wchodzących w skład szkolnego obwodu gostyńskiego:

Rok	Miejscowość	Liczba mieszkańców	Urodzenia	Zgony
2016	Dąbrowa	32		
	Gostyń	579	5	8
	Redliny	15	1	1

	Rybice	73		1
	Sulikowo	228	6	6
	Trzebierz	93		1
Razem		1020	12	17
2017	Dąbrowa	32	1	1
	Gostyń	583	4	7
	Redliny	15		
	Rybice	71	1	
	Sulikowo	224	1	5
	Trzebierz	92		3
Razem		1017	7	16
2018	Dąbrowa	33		
	Gostyń	581	3	9
	Redliny	16		
	Rybice	70	1	
	Sulikowo	228	2	2
	Trzebierz	91		
Razem		1019	6	11
2019	Dąbrowa	33		
	Gostyń	571	3	10
	Redliny	16		
	Rybice	70		
	Sulikowo	227	1	3
	Trzebierz	90	2	1
Razem		1007	6	14

Szkoła Podstawowa im. Jana Brzechwy w Gostyniu powstała w 1946 r. Do obwodu Szkoły zaliczone są miejscowości: Gostyń, Dąbrowa, Rybice, Redliny, Sulikowo i Trzebierz. Liczba uczniów Szkoły w ostatnich latach kształtowała się w następujący sposób:

L.p.	Rok szkolny	Klasy podstawowe	Oddział przedszkolny
1.	2016/2017	40	34
2.	2017/2018	41	27
3.	2018/2019	52	22
4.	2019/2020	38	25

W celach porównawczych wskazać należy, że do Szkoły Podstawowej im. Juliana Grunera w Świerznie aktualnie uczęszcza 198 uczniów, z czego 138 do klas podstawowych, a 60 do oddziałów przedszkolnych. Z kolei do Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Stuchowie aktualnie uczęszcza 132 uczniów, z czego 93 do klas podstawowych, a 39 do oddziałów przedszkolnych.

Od dłuższego czasu zauważalny jest znaczny trend zmniejszania liczby uczniów w Szkole, co spowodowane jest – poza uwarunkowaniami demograficznymi – także decyzjami rodziców uczniów o korzystaniu z usług edukacyjnych innych placówek położonych w niedalekiej odległości od obwodu Szkoły. Przede wszystkim uczniowie zamieszkujący w miejscowościach należących do obwodu Szkoły uczęszczają do szkół położonych w gminie Rewal, które z uwagi na o wiele większe możliwości finansowe gminy, są szkołami mogącymi

zapewnić lepszą bazę dydaktyczną. Podkreślenia wymaga fakt, że w roku szkolnym 2019/2020 nie została utworzona klasa I w Szkole, a to właśnie ze względu na brak uczniów. Także i w klasie IV liczebność wynosi zero. Aktualnie liczebność uczniów w poszczególnych klasach i oddziałach przedszkolnych przedstawia się następująco:

Klasa	Liczba uczniów
3 – 4 latki	10
Klasa „0”	15
Klasa I	0
Klasa II	9
Klasa III	4
Klasa IV	0
Klasa V	7
Klasa VI	9
Klasa VII	3
Klasa VIII	6
RAZEM	63

Wszystkim uczniom uczęszczającym do Szkoły, jak i tym, którzy swoją naukę rozpoczną od przyszłego roku szkolnego zapewniona zostanie możliwość nauki w Szkole Podstawowej im. Juliana Grunera w Świerznie. Budynek tejże szkoły jest najnowocześniejszym, ze wszystkich budynków szkół prowadzonych przez Gminę Świerzno. Szkoła jest wyposażona zarówno w bardzo dobry sprzęt edukacyjny (informatyczny), jak i sportowy – szkoła dysponuje halą sportową oraz siłownią. Na terenie szkoły znajduje się nowoczesne boisko do gry w piłkę nożną. Szkoła Podstawowa w Świerznie jest położona w bliskiej odległości od wszystkich miejscowości wchodzących w skład obwodu Szkoły, a odległość od najdalej położonej miejscowości, tj. Sulikowa wynosi 11 km, a średni czas przejazdu tej odległości nie przekracza 15 minut. Oczywiście uczniowie w dalszym ciągu mieliby zapewniony przez Gminę Świerzno bezpłatny dowóz. Nie można pominąć również i tej okoliczności, że prawie połowa uczniów Szkoły Podstawowej w Gostyniu zamieszkuje na terenach miejscowości innych, niż Gostyń, co także skutkuje koniecznością korzystania przez nich z zapewnionych przez Gminę Świerzno nieodpłatnych przewozów. Wypuklić wypada przy tym, że budynek Szkoły Podstawowej w Świerznie do niedawna wykorzystywany był zarówno na potrzeby uczniów oddziałów przedszkolnych, klas podstawowych oraz gimnazjum. W związku z reformą systemu oświaty i wygaszeniem gimnazjum, znaczna część infrastruktury pozostaje niewykorzystywana. Budynek bowiem był i jest przystosowany do znacznie większej liczby uczniów, niż ta, która obecnie z niego korzysta. Zwraca się uwagę, że w samym tylko Gimnazjum w Świerznie w roku szkolnym 2016/2017 uczęszczało 106 uczniów, a w roku szkolnym 2017/2018 - 63 uczniów. Aktualnie liczebność uczniów w poszczególnych klasach i oddziałach przedszkolnych w Szkole Podstawowej w Świerznie przedstawia się następująco:

Klasa	Liczba uczniów
3 latki	9
4-5 latki	22
6 latki -	20
Klasa I	15
Klasa IIa	11
Klasa IIb	12
Klasa III	12
Klasa Va	14
Klasa Vb	14
Klasa VIa	14
Klasa VIb	12
Klasa VII	17
Klasa VIII	17
RAZEM	189

Szkoła Podstawowa w Świerznie, poza wspomnianą bazą dydaktyczną, posiada 21 sal lekcyjnych i prowadzi dziesięć oddziałów szkolnych oraz trzy przedszkolne. W trakcie każdego dnia, przy maksymalnym obłożeniu, w dalszym ciągu 8 sal lekcyjnych jest nieużytkowanych. Na terenie szkoły Podstawowej w Świerznie działa monitoring, co dodatkowo zwiększa bezpieczeństwo jej uczniów. Biorąc pod uwagę powyższe, ale przede wszystkim stan techniczny, starego już budynku Szkoły Podstawowej w Gostyniu, należy dojść do wniosku, że podjęcie przez uczniów tej szkoły nauki w Szkole Podstawowej w Świerznie przyczyni się do znacznej poprawy jakości ich kształcenia. Włączenie miejscowości: Gostyń, Dąbrowa, Rybice, Redliny, Sulikowo i Trzebieradz do obwodu Szkoły Podstawowej w Świerznie, przy jednoczesnym zapewnieniu uczniom nieodpłatnych dowozów, powinno skutkować również zwiększeniem liczby uczniów zamieszkujących teren Gminy Świerzno, którzy będą uczęszczać do prowadzonej przez Gminę Świerzno szkoły – albowiem odpadnie wówczas zamiar poszukiwania przez rodziców tych uczniów innych szkół, poza jej granicami.

Marginalnie wspomnieć trzeba również, że Gmina Świerzno w odniesieniu do wskaźników finansowych znajduje się poniżej średniej krajowej. Przeciętne roczne dochody gminy oscylują w granicach 20 milionów złotych. Wydatki gminy związane z oświatą i wychowaniem stanowiły w 2019 r. 6,1 miliona złotych, co przekraczało 25 % sumy wszystkich wydatków, związanych z realizacją zadań. Łączne wydatki na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Gostyniu w 2019 r. wyniosły około 1 394 314 zł, przy otrzymanej subwencji ogółem w kwocie 509 058 zł. Różnica pomiędzy wskazanymi wydatkami wyniosła więc w przybliżeniu kwotę 885 256 zł (63,49%). W przypadku Szkoły Podstawowej w Świerznie różnica w wydatkach, a otrzymanej subwencji wyniosła 37,75 %, a w przypadku Szkoły Podstawowej w Stuchowie wyniosła 40,71 %. Wyższe wydatki na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Gostyniu nie przekładają się przy tym na polepszenie standardu warunków nauczania. Zasadne będzie natomiast zwiększenie wydatków – co będzie konsekwencją rozpoczęcia nauki przez uczniów Szkoły Podstawowej w Gostyniu – na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Świerznie, a co w ocenie organu prowadzącego z pewnością na poprawienie

tych standardów będzie miało znaczący wpływ – wszakże Szkoła Podstawowa w Świerznie zapewnia większe możliwości w tym zakresie i przy właściwej gospodarce finansowej, możliwe będzie podniesienie i tak dobrych warunków, jakie ona oferuje.

W odniesieniu do kadry pedagogicznej, jak i niepedagogicznej Szkoły, poza zagwarantowaniem uprawnień wynikających z przepisów prawa, podjęte zostaną działania zmierzające do zaproponowania miejsc pracy w pozostałych szkołach prowadzonych przez Gminę Świerzo. Liczba i charakter miejsc pracy będzie mogła zostać ustalona dopiero na dalszym etapie, po zweryfikowaniu potrzeb kadrowych tych placówek.

Wyjaśniając kwestie budynku, który pozostanie po Szkole, trzeba podkreślić, że żadnym razie nie jest planowana jego sprzedaż. W budynku tym częściowo mieścić się będzie biblioteka publiczna, a pozostałe pomieszczenia zostaną wykorzystane do zapewnienia społeczności lokalnej miejsc kulturalno-rozrywkowych, także w ramach ogólnodostępnej świetlicy wiejskiej. Nie jest również wykluczone, iż na terenie Gostynia w przyszłości powstanie przedszkole prowadzone przez podmiot prywatny (fundację). Gmina Świerzo podpisała w tym zakresie list intencyjny z Fundacją Szczecińską, która jest zainteresowana udzieleniem swojego wsparcia.

Organ stanowiący posiada wiedzę, że zarówno uchwała intencyjna (o zamiarze likwidacji szkoły), jak i uchwała w sprawie likwidacji szkoły, są aktami, o których mowa w art. 19 ustawy o związkach zawodowych, co implikuje konieczność przeprowadzenia w stosunku do nich procedury opiniowania. Niemniej jednak, jak powszechnie przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z tych uchwał oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych (uchwała NSA z 29 listopada 2010 r., I OPS 2/10). Do zaopiniowania związkom zawodowym przedstawiony został projekt uchwały w sprawie likwidacji szkoły.

Pismami z 10 lutego 2020 r., przesłanymi 11 lutego 2020 r. za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wystąpiono – zgodnie z art. 19 ust. 1 – 2¹ ustawy o związkach zawodowych – do organizacji związkowych o zaopiniowanie uchwały Rady Gminy Świerzo w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Gostyniu.

9 marca 2020 r. do organu wpłynęło stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego, w którym Związek ten sprzeciwił się przedmiotowej likwidacji, podnosząc przede wszystkim kwestie związane z ostatnią reformą systemu oświaty. Związek zwrócił uwagę, że proponowana likwidacja będzie niekorzystna dla uczniów i spowoduje szereg problemów wynikających ze zmiany placówki i nauczycieli. Podkreślono, że Szkoła w Gostyniu posiada odpowiednią kadrę pedagogiczną oraz wyposażenie w pomoce dydaktyczne. W ocenie Związku likwidacja szkoły przyczyni się do emigracji młodych ludzi z terenu Gminy do miast. W opinii poruszono nadto czynnik ekonomiczny likwidacji szkoły. Uchwałą nr XVII/94/2020 Rady Gminy Świerzo z 23 marca 2020 r. w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego w przedmiocie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Gostyniu, stanowisko ww. związku zawodowego zostało odrzucone w całości. Wobec przedstawionego uzasadnienia likwidacji szkoły, stanowisko Związku okazało się bezzasadne. Uchwała została podjęta zgodnie z treścią art. 19 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych. Do upływu terminu, o którym mowa w art. 19 ust. 2 ww. ustawy nie wpłynęły opinie innych organizacji związkowych. Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

