

UCHWAŁA NR XXXIX/247/2022

RADY GMINY ŚWIERZNO

Z DNIA 10 LUTEGO 2022 R.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. 2490) oraz art. 5 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), uchwala się, co następuje¹:

§ 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych Gminy Świerzno za bezpośredni udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej w wysokości 20,00 zł za godzinę.

§ 2. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych Gminy Świerzno za udział w ćwiczeniu lub szkoleniu organizowanym przez Gminę, Państwową Straż Pożarną lub inne uprawnione podmioty w wysokości 10,00 zł za godzinę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Sebastian Ligenza

¹ uchwała Nr XXIV/170/2017 Rady Gminy Świerzno z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych członków ochotniczej straży pożarnej (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2017 r. poz. 1990) utraciła moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2022 r. na skutek uchylenia z tym dniem art. 28 ustawy z 24 sierpnia 1991 o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) na podstawie art. 38 pkt 12 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała wypełnia postanowienia art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490).

Jednocześnie nadanie uchwale wstecznej mocy obowiązującej tj. od 1 stycznia 2022 r. nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, a ma na celu usunięcie stanu niepewności prawnej wynikającej z uchylenia z dniem 1 stycznia 2022 r. przepisu art. 28 ustawy z 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869). Przepis art. 28 ww. ustawy stanowił podstawę kompetencyjną do podjęcia przez rady gmin dotychczasowych uchwał określających wysokość ekwiwalentu należnego członkom ochotniczych straży pożarnych za uczestnictwo w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny.

Zgodnie z § 32 w zw. z 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt prawa miejscowego, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu prawa miejscowego, przyjmuje się, że taki akt prawa miejscowego traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu.

Wobec powyższego, na skutek uchylenia z dniem 1 stycznia 2022 r. art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, z tym dniem utraciła moc uchwała Nr XXIV/170/2017 Rady Gminy Świerżno z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych członków ochotniczej straży pożarnej. Ustawa nowelizująca nie zawierała żadnego przepisu intertemporalnego, tymczasowo zachowującego moc obowiązującą dotychczasowych uchwał wydanych na podstawie art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (tak jak uczyniono to przykładowo w odniesieniu do aktów wykonawczych – art. 55 ustawy o OSP).

Jak już wspomniano, nadanie więc niniejszej uchwale wstecznej mocy obowiązującej ma na celu zapewnienie strażakom ratownikom OSP prawa do ekwiwalentu za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, począwszy od 1 stycznia 2022 r. Brak nadania wstecznej mocy obowiązującej skutkowałby bowiem niemożnością legalnego określenia, a następnie wypłacenia, tego ekwiwalentu za uczestnictwo w ww. formach działań w okresie od 1 stycznia 2022 r. do dnia wejścia w życie przedmiotowej uchwały. Retrospektywność uchwały nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, albowiem nie nakłada żadnych obowiązków na obywateli, lecz skutkuje wyłącznie przyznaniem uprawnień, przy jednoczesnym zagwarantowaniu gminie legalności jej działań. W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęte jest stanowisko, zgodnie z którym, wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania jej do nakładania obowiązków (wyr. WSA w Łodzi z 9 listopada 2020 r., I SA/Łd 401/20). Warto także podkreślić – co także znajduje aprobatę w orzecznictwie sądowo-administracyjnym – że „zasadą demokratycznego państwa prawnego” w rozumieniu art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych jest nieobarczanie obywateli skutkami zaniedbań organów władzy publicznej lub też jej przedstawicieli (funkcjonariuszy publicznych) (wyr. WSA Krakowie z 28 marca 2012 r., I SA/Kr 1539/11). Taki też cel przyświeca decyzji o nadaniu przedmiotowej uchwale wstecznej mocy obowiązującej, aby strażacy ratownicy mogli liczyć na prawidłowe (zgodne z prawem) i niewątpliwe (niekwestionowane) ustalenie im wysokości należnego ekwiwalentu.

Ponadto zgodnie z § 126 ust. 3 w zw. z § 143 zasad techniki prawodawczej, w akcie prawa miejscowego zamieszcza się odnośnik do przepisu o wejściu w życie informujący o akcie prawa miejscowego, którego treść wiąże się z treścią nowego aktu prawa miejscowego, a które przestało obowiązywać na podstawie samego prawa z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego albo uchylającego przepis upoważniający do wydania tego aktu prawa miejscowego. W odnośniku tym podaje się również termin utraty mocy obowiązującej wymienionego aktu prawa miejscowego oraz przepis prawny, w następstwie którego przestał on obowiązywać. Właściwy odnośnik został zamieszczony w treści uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy

Sebastian Ligienza