

Projekt
Wnioskodawca: Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR IV/...../2024
RADY GMINY ŚWIERZNO
Z DNIA 2024 ROKU**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Świerzno

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Świerzno wniesioną przez osobę fizyczną, zarejestrowaną w biurze Rady Gminy Świerzno pod nr OR.1510.1.2024 z dnia 29 stycznia 2024 r. uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Świerzno do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi i przekazania treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


RADCA PRAWNY
Danusia Warcholnik

Załącznik do uchwały
Nr IV/...../2024
Rady Gminy Świerzno
z dnia 2024 roku

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego (K.p.a), przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Stosownie do treści art. 229 pkt 3 K.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

W myśl art. 237 § 1 i 3 oraz art. 238 § 1 K.p.a., organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. O sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Rada Gminy Świerzno ustaliła następujący stan faktyczny:

Dnia 18 stycznia 2024 r. do Wojewody Zachodniopomorskiego wpłynęła skarga od Pana J.Ch na sposób wydatkowania przez Wójta Gminy Świerzno środków finansowych z nagrody w konkursie Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego „Piękna Zachodniopomorska Wieś 2022”. Strona skarżąca wskazuje, iż sołtys Sołectwa Stuchowo nie zwołał dla mieszkańców zebrania wiejskiego, i tym samym mieszkańcy nie mogli zadecydować na jaki cel przeznaczyć środki finansowe z nagrody. Pismem z dnia 24 stycznia 2024 r. na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt ustawy Kodeks postępowania administracyjnego Wojewoda przesłał skargę do Urzędu Gminy Świerzno (data wpływu do tut. Urzędu: 26.01.2024). W dniu 29 stycznia 2024 r. skarga wpłynęła do biura Rady Gminy Świerzno.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Świerzno na XIX posiedzeniu w dniu 2 lutego 2024 r. zapoznała się z przedmiotową skargą, oczekując tym samym dokumentów w postaci: protokołów z posiedzeń rady sołectkiej sołectwa Stuchowo, jak również protokołu i wystąpień pokontrolnych z przeprowadzonej kompleksowej kontroli gospodarki finansowej

Gminy Świerzno. Na następne posiedzenie Komisja zaprosiła stronę skarżącą. Na I posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 5 lipca 2024 r. Komisja zapoznała się z otrzymanymi dokumentami, z których:

Wójt Gminy Świerzno pismem z dnia 19 kwietnia 2024 r. zgłosił zastrzeżenia do wniosku pokontrolnego. Gmina Świerzno uzyskała nagrodę w kwocie 40 000 zł za zajęcie I miejsca w konkursie „Piękna Zachodniopomorska Wieś” przyznaną przez Województwo Zachodniopomorskie. Zgodnie z § 10 ust. 3 zapis punktu 1 Regulaminu ww. konkursu wskazuje: „Nagrody i wyróżnienie zostaną przyznane przez Województwo Zachodniopomorskie w formie nagrody pieniężnej na rzecz gminy z przeznaczeniem na realizację zadań własnych gminy na terenie zgłoszonego sołectwa”. Zgodnie z art. 5 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne.

Gmina Świerzno nie podjęła decyzji o przekazaniu któremukolwiek z sołectw mienia na zasadach, o których mowa w art. 48 ustawy o samorządzie gminnym.

Jedynie środki finansowe, stanowiące element budżetu Gminy Świerzno, lecz pozostawione do swobodnej dyspozycji jednostki pomocniczej jaką jest sołectwo, zostały wyodrębnione w formie funduszu sołeckiego zgodnie z przepisami ustawy o funduszu sołeckim. Wyłącznie w stosunku tychże środków, decyzja o sposobie ich wydatkowania, wymaga inicjatywy sołectwa w formie wniosku, poprzedzonego uchwałą zebrania wiejskiego (vide art. 5 ustawy o funduszu sołeckim).

Otrzymane przez Gminę Świerzno środki finansowe w kwocie 40 000 zł w ramach nagrody w ww. konkursie bynajmniej nie zostały wyodrębnione w budżecie Gminy Świerzno w ramach funduszu sołeckiego, jak i jakiegokolwiek innego funduszu przypisanego do Sołectwa Stuchowo. Z tego też powodu uznanie przez stronę skarżącą w oparciu wyłącznie o materię statutową jakoby w stosunku do wydatkowania tych środków wymagana była inicjatywa sołectwa, a w szczególności zebrania wiejskiego, nie znajdują oparcia w stanie faktycznym sprawy oraz przepisach prawa powszechnie obowiązującego rangi ustawowej. Otrzymane przez Gminę Świerzno środki pieniężne nie podlegały reżimom szczególnych zasad wydatkowania-jak choćby ma to miejsce w przypadku funduszu sołeckiego.

Uchwałą Nr XI.41.S.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 15 maja 2024 r. w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń zgłoszonych przez Wójta Gminy Świerzno do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym uwzględnił zastrzeżenia do wniosku pokontrolnego. Przedstawione przez kontrolującego przepisy Statutu Gminy Świerzno oraz Statutu Sołectwa Stuchowo faktycznie przewidują udział zebrania wiejskiego sołectwa w planowaniu wydatków, których źródło stanowią środki publiczne, ale w zakresie w jakim organy gminy pozostawiły sołectwu środki finansowe do dyspozycji. W opisywanym stanie faktycznym taka sytuacja nie miała miejsca.

Skarga z art. 227 K.p.a. **jest odformalizowanym środkiem ochrony różnych interesów jednostki, nie dającym jednak żadnych podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, tj. postępowania odwoławczego lub postępowania sądowo-administracyjnego.** Użyte w art. 227 K.p.a. sformułowanie "w szczególności" oznacza, iż przedmiotem skargi mogą być także inne okoliczności nie wymienione w powyższym przepisie, z których wynika niezadowolenie z działania lub zaniechania organu. Tego typu skarga ma charakter powszechny, przysługuje w każdym czasie wszystkim obywatelom we

wszystkich sprawach i w stosunku do wszystkich ogniw aparatu państwowego i społecznego (por. post. WSA w Warszawie z 9 lipca 2012 r.).

W ślad za przytoczonymi powyżej wyjaśnieniami Rada Gminy Świerżno podtrzymuje stanowisko, iż przedmiotowa skarga jest bezzasadna.

